



MODULISTICA		
P02/c	MD01	Rev. 13 del 18/03/2019

DETERMINAZIONE DIRIGENZIALE			
DIREZIONE	DIREZIONE SERVIZI DI STAFF		
SEZIONE	AVVOCATURA		
DETERMINAZIONE N°	499	Data numerazione	16/05/2023
Oggetto:	Procedura per la costituzione di un elenco aperto di avvocati esterni per incarichi di rappresentanza e difesa in giudizio del Comune di Segrate – annullamento in autotutela e rettifica clausole requisiti dell'avviso pubblico e dello schema di domanda.		

## IL FUNZIONARIO

### PREMESSO che

- con determinazione n. 88 del 06/02/2023 venivano approvati l'avviso pubblico e lo schema di domanda per la costituzione di un elenco aperto di avvocati esterni per incarichi di rappresentanza e difesa in giudizio del Comune di Segrate;
- che tra i requisiti richiesti ai professionisti, al fine dell'inserimento nell'elenco, è stato previsto, rispettivamente nell'avviso e nello schema della rilevativa domanda:
  - o comma 1.9: di aver già patrocinato in favore di enti locali e/o pubbliche amministrazioni negli ultimi 5 (cinque) anni, riportando le specifiche nel curriculum professionale;
  - o comma 1.17: possesso, per l'iscrizione nelle materie a), b), c), d), e), di particolare e comprovata esperienza nella difesa di enti locali e/o di altre pubbliche amministrazioni in relazione alle materie per le quali si chiede l'iscrizione, le cui specifiche devono essere riportate nel curriculum professionale;

**VISTO** il parere n. AS1888 dell'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, ad oggetto: "Avvisi pubblici per l'affidamento esternalizzato dei servizi legali", pubblicato sul bollettino n. 16 del 24/04/2023;

**CONSIDERATO** che nel suddetto parere l'Autorità formula le proprie osservazioni circa le criticità concorrenziali derivanti da previsioni contenute, tra le diverse fattispecie, anche in avvisi pubblici per la costituzione di un albo fornitori finalizzato agli affidamenti dei servizi legali;

**CONSIDERATO**, in particolare, che l'Autorità ravvisa una "restrizione concorrenziale" *nella richiesta, da parte dei soggetti pubblici, tra i requisiti dei candidati, di una qualificata competenza sotto forma di esperienza pregressa nelle materie interessate, prevedendo che la stessa possa valere solo qualora maturata con Pubbliche amministrazioni o soggetti comunque di natura pubblica/pubblicistica (Enti locali, Enti pubblici, Asl, società a partecipazione pubblica, ecc.).*

**RICHIAMATE** le considerazioni specifiche contenute nel provvedimento citato: "Ciò si traduce in una evidente e indebita penalizzazione di potenziali concorrenti che, pur disponendo della qualificazione necessaria per poter eseguire l'incarico legale eventualmente affidato loro, abbiano in precedenza lavorato esclusivamente, o anche prevalentemente, difendendo gli interessi giuridici di soggetti privati o di natura privatistica.

*Si tratta quindi di un requisito di partecipazione non giustificato né necessario, atteso che la pregressa qualificata esperienza nelle materie oggetto dei bandi può evidentemente essere maturata nel passato anche in assenza di patrocini prestati in favore di soggetti pubblici.*



*L'effetto di siffatte previsioni è quello di precludere l'accesso al mercato a numerosi professionisti avvocati e di cristallizzare così il mercato stesso, creando di fatto una riserva in favore dei professionisti già ivi attivi i quali soli, in una sorta di circolo vizioso, sarebbero in grado di maturare (ulteriore) esperienza con committenti pubblici e, quindi, di partecipare a future procedure selettive. Giova poi sottolineare la circostanza che le previsioni contestate vanno a detrimento delle stesse stazioni appaltanti, private di fatto di una fetta di operatori economici che potrebbero essere parimenti qualificati a eseguire gli incarichi oggetto di affidamento; la selezione verrebbe quindi operata su un sottoinsieme di potenziali professionisti, potendosi così pregiudicare il raggiungimento dell'esito ottimale della procedura selettiva in termini di qualità/prezzo del servizio acquistato in esternalizzazione”;*

**VISTE** le conclusioni dell'Autorità che invita le stazioni appaltanti ad attivarsi al fine di eliminare le distorsioni concorrenziali rilevate;

**RITENUTO** opportuno, per quanto sopra esposto, annullare parzialmente la propria determinazione n. 88 del 06/02/2023 relativamente ai citati commi 1.9 e 1.17 dell'avviso pubblico e dello schema di domanda con la stessa approvati e rimodulare la richiesta ai candidati di competenza qualificata;

**VALUTATO**, pertanto di predisporre, ai fini della pubblicazione, un nuovo avviso pubblico e uno schema di domanda “per la costituzione di un elenco aperto di avvocati esterni per incarichi di rappresentanza e difesa in giudizio del Comune di Segrate e schema di domanda”, rettificati e allegati agli atti della presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale (All. A);

**RITENUTO** altresì opportuno riammettere all'iscrizione i professionisti esclusi dall'elenco per la mancanza dei requisiti di cui ai citati commi 1.9 e 1.17 dell'avviso pubblico e dello schema di domanda approvati;

**RICHIAMATO** il Regolamento di Organizzazione dell'Avvocatura Comunale approvato con deliberazione di Giunta n. 156 del 05/07/2007 e successive modifiche e integrazioni e, in particolare, l'art. 7 del medesimo regolamento che prevede l'affidamento di incarichi legali esterni nei casi ivi previsti;

#### **VISTI**

- il Codice dei contratti pubblici e, in particolare, gli artt. 4 e 17 comma 1. lettera d);
- le Linee guida ANAC n. 12/2018 approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera, n. 907 del 24 ottobre 2018 e, in particolare, il punto 3.1.3;
- la Deliberazione della Giunta Comunale, n. 180 del 22/11/2018 avente ad oggetto “Piano Triennale per la Prevenzione della Corruzione e Trasparenza – PTPCT 2018-20 – aggiornamento” e, in particolare, l'allegato A) della medesima deliberazione avente ad oggetto “Disposizioni per il conferimento degli incarichi di rappresentanza in giudizio ad avvocati” redatto dal Responsabile della Prevenzione della Corruzione ai sensi del Codice dei contratti pubblici e delle Linee guida ANAC;

**VISTI** gli artt. 21-octies e 21-nonies L.241/1990;

#### **VISTI:**

- gli artt. 107, 183 e 191 del D. Lgs. n. 267/2000;
- il D. Lgs. n. 118/2011 e relativi allegati;
- gli artt. 4 e 17 del D. Lgs. n. 165/2001;
- l'art. 83 dello Statuto Comunale;
- il vigente Regolamento di Contabilità dell'Ente;

**ATTESTATA** la regolarità e la correttezza amministrativa del presente provvedimento, a norma delle disposizioni di cui all'art. 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000;



**PRESO ATTO** che la presente determinazione diverrà esecutiva dopo l'apposizione del visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria della spesa;

### **DETERMINA**

Per le motivazioni esposte in premessa e che qui si intendono integralmente richiamate:

- 1) di riformulare i commi 1.9 e 1.17 dell'avviso e dello schema di domanda per la costituzione di un elenco aperto di avvocati esterni per incarichi di rappresentanza e difesa in giudizio del Comune di Segrate, approvati con propria determinazione n. 88 del 06/02/2023, come segue:
  - comma 1.9: di aver già patrocinato in favore di enti locali e/o pubbliche amministrazioni o, in alternativa, di altri soggetti privati negli ultimi 5 (cinque) anni, riportando le specifiche nel curriculum professionale;
  - comma 1.17: possesso, per l'iscrizione nelle materie a), b), c), d), e), di particolare e comprovata esperienza nella difesa di enti locali e/o di altre pubbliche amministrazioni o, in alternativa, di altri soggetti privati in relazione alle materie per le quali si chiede l'iscrizione, le cui specifiche devono essere riportate nel curriculum professionale;
- 2) di stabilire che i commi di cui al punto 1) annullano e sostituiscono i precedenti approvati con propria determinazione n. 88 del 06/02/2023;
- 3) di approvare il nuovo avviso e lo schema di domanda "per la costituzione di un elenco aperto di avvocati esterni per incarichi di rappresentanza e difesa in giudizio del Comune di Segrate e schema di domanda", così come rettificati e allegati agli atti della presente determinazione per costituirne parte integrante e sostanziale (All. A);
- 4) di pubblicare l'avviso rettificato di cui al precedente punto 3) sul sito *web* istituzionale del Comune di Segrate nella sezione "Amministrazione trasparente", fino al 31/12/2028;
- 5) di trasmettere copia del presente avviso ai Consigli degli Ordini degli Avvocati ricadenti nel distretto della Corte di Appello di Milano, con richiesta di pubblicazione sui siti degli ordini;
- 6) di riammettere nell'elenco, in base all'ordine di arrivo delle domande, gli avvocati esclusi per la mancanza dei requisiti di cui ai commi annullati, dandone loro comunicazione via pec;
- 7) di pubblicare l'elenco rettificato sul sito *web* istituzionale dell'ente nella sezione "Amministrazione trasparente" e aggiornare lo stesso indicativamente ogni sei mesi, fino al 31/12/2028;
- 8) di demandare la tenuta dell'elenco alla dott.ssa Marina Benuzzi;
- 9) ai sensi dell'art. 147-bis del D. Lgs. n. 267/2000, di attestare la regolarità e la correttezza amministrativa della presente determinazione;
- 10) di dare atto che la liquidazione della spesa sarà disposta dal dirigente o funzionario delegato, previa attestazione di regolare esecuzione delle prestazioni;
- 11) di disporre la pubblicazione della presente determinazione all'Albo Pretorio e nella apposita sezione di Amministrazione Trasparente del sito *web* istituzionale.

**IL FUNZIONARIO**



Città di Segrate





---

**DIREZIONE SERVIZI DI STAFF**  
**Sezione Gestione Risorse Economiche e Finanziarie**

---

**VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE E COPERTURA FINANZIARIA**

Preso atto dell'istruttoria predisposta dalla competente Sezione, delle verifiche contabili, fiscali e dell'imputazione di spesa effettuate dalla Sezione Ragioneria a valere sugli stanziamenti dei capitoli di PEG, mediante assunzione degli impegni contabili regolarmente registrati ai sensi dell'art. 191, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000.

Ai dell'art. 183, comma 7, e dell'art. 153, comma 5, del D.Lgs. n. 267/2000, il sottoscritto appone il visto di regolarità contabile ed attesta la copertura finanziaria della spesa derivante dalla determinazione sopra indicata, in relazione alle disponibilità effettive esistenti negli stanziamenti di spesa e/o in relazione allo stato di realizzazione degli accertamenti di entrate vincolate.

CAPITOLO	IMPEGNO	IMPORTO

**IL DIRIGENTE RAGIONIERE CAPO**