

Città di SEGRATE Provincia di MILANO	CC /32/ 2021	Data 28-06-2021
---	---------------------	---------------------------

Oggetto: Modifica del Rendiconto della gestione per l'esercizio finanziario 2020 approvato con deliberazione di CC n.18 del 13/5/2021

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE
(Estratto del verbale della seduta del 28-06-2021)

L'anno duemilaventuno, addì 28 del mese di giugno, alle ore 21:08, in modalità videoconferenza, secondo quanto disposto dal D.L. n.18 del 17/03/2020, convertito in L. n.27 del 24/04/2020, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione straordinaria - seduta di 1^a convocazione.

Svolge le funzioni di Segretario, Patrizia Bellagamba– Segretario Generale.

Il Presidente, Gianluca Poldi, assume la presidenza e, riconosciuta la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Partecipano alla trattazione dell'argomento i Sigg.ri:

CONSIGLIERI	PRESENTI	ASSENTI
MICHELI PAOLO GIOVANNI- SINDACO	SI	
CORAGLIA GRETA	SI	
STROZZI LUCA	SI	
VALLONE TOMMASO	SI	
QUAGLIA PIETRO		SI
LIMENTANI FRANCESCA MARIA	SI	
VEZZONI GIULIA MARIA	SI	
FERRANTE GIUSEPPE	SI	
PIGNATARO ALESSANDRO		SI
MICHELLI ELENA	SI	
BERSELLI RENATO DEMETRIO	SI	
TETTAMANZI SARA		SI
POLDI GIANLUCA	SI	
GRIGUOLO MARCO	SI	
FIGINI FEDERICO	SI	
SIRTORI LUCA	SI	
DE FELICE NICOLA	SI	
LA MALFA ANTONINO	SI	
VIGANO' ROBERTO	SI	
CARANDINA MARCO	SI	
ALDINI LAURA	SI	
TREBINO MARCO	SI	
GOCILLI MAURO	SI	
AURICCHIO CARMINE	SI	

Sono altresì presenti gli assessori: Di Chio Francesco, Bellatorre Guido, Barbara Bianco e Luca Stanca;

Prima della seduta, il Presidente del Consiglio, presente in aula, fa constatare che tutti i consiglieri di opposizione sono presenti in Sala consiliare. Il Presidente sottolinea come, essendo ancora in corso la pandemia, il loro comportamento sia rischioso e non conforme alle regole dettate dall'emergenza sanitaria.

Interviene il consigliere Figini, affermando come tale comportamento sia irrispettoso nei confronti degli altri consiglieri.

Si associa il consigliere Griguolo.

Prende la parola il Sindaco che, a sua volta, sottolinea come sia irresponsabile questo comportamento dei consiglieri di opposizione, che potrebbe mettere a rischio la salute non solo dei presenti ma anche dei familiari in caso di soggetti non ancora vaccinati.

...Discussione ... omissis ... per la stessa si fa riferimento al processo verbale dell'adunanza, registrato in audio-video durante il dibattito, disponibile su <https://www.youtube.com/watch?v=N2efI9RBoqY>

Illustra il punto l'Assessore Stanca.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA la deliberazione n. 18 del 13/05/2020 con la quale veniva approvato il Rendiconto della gestione 2020 nei suoi atti fondamentali conto del Bilancio, conto economico, stato patrimoniale e i relativi allegati;

RICHIAMATA la normativa in materia di redazione ed approvazione del Rendiconto della Gestione con particolare riferimento agli artt. 151, 227, 231 del D.Lgs.267/2000 come novellati dal D.Lgs.118/2011;

CONSIDERATO in particolare che il risultato di amministrazione al 31 dicembre 2020, come approvato nella deliberazione sopra citata è costituito dai seguenti valori:

Risultato di amministrazione al 31 dicembre 2020 (A)	26.880.495,11
Composizione del risultato di amministrazione al 31/12/2020	
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2020	7.058.252,63
Fondo contenzioso	2.621.000,00
Altri accantonamenti	1.818.527,82
Totale Parte accantonata (B)	11.497.780,45
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	16.813.841,83
Vincoli derivanti da trasferimenti	2.507.838,62
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	390.969,59
Totale Parte vincolata (C)	19.712.650,04
Parte destinata agli investimenti (D)	332.495,11
Risultato di amministrazione al 31 dicembre 2020 (E= A-B-C-D)	- 4.662.430,49

VISTI i vigenti artt. 106 del D.L. n. 34/2020 e 39 del D.L. n. 104/2020 riguardanti il fondo per l'esercizio delle funzioni degli enti locali ed in particolare il comma 2 dell'art. 39 del D.L. n. 104/2020 che recita:

“Gli enti locali beneficiari delle risorse di cui al comma 1 del presente articolo e di cui all'articolo 106 del decreto-legge n. 34 del 2020, sono tenuti a inviare, utilizzando l'applicativo web <http://pareggiobilancio.mef.gov.it> entro il termine perentorio del 31 maggio 2021, al Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della Ragioneria generale dello Stato, una certificazione della perdita di gettito connessa all'emergenza epidemiologica da COVID-19, al netto delle minori spese e delle risorse assegnate a vario titolo dallo Stato a ristoro delle minori entrate e delle maggiori spese connesse alla predetta emergenza, firmata digitalmente, ai sensi dell'articolo 24 del codice dell'amministrazione digitale (CAD) di cui al decreto legislativo 7 marzo 2005, n. 82, dal rappresentante legale, dal responsabile del servizio finanziario e dall'organo di revisione economico-finanziaria, attraverso un modello e con le modalità definiti con decreto del Ministero dell'economia e delle finanze, di concerto con il Ministero dell'interno, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, da adottare entro il 31 ottobre 2020. La certificazione di cui al periodo precedente non include le riduzioni di gettito derivanti da interventi autonomamente assunti dalla regione o provincia autonoma per gli enti locali del proprio territorio, con eccezione degli interventi di adeguamento alla normativa nazionale.....”

VISTE le risultanze della certificazione di cui al predetto comma 2 dell'art.39 del D.L. n.104/2020, inviata utilizzando l'apposito applicativo web in data 31/5/2021;

VISTO CHE la delibera di approvazione del rendiconto ha preceduto la certificazione Fondo Funzioni Fondamentali 2020;

RICHIAMATA la FAQ di Arconet n.47 del 17/03/2021 che recita” *“Un ente locale che approva il rendiconto senza aver compilato in via definitiva la certificazione di cui al comma 2, primo e secondo periodo, dell'articolo 39 del decreto-legge n. 104 del 2020, come modificato dall'articolo 1, comma 830, lettera a), della legge n. 178 del 2020, si può trovare nella necessità di rettificare gli allegati del rendiconto 2020 concernenti il risultato di amministrazione (allegato a) e l'elenco analitico delle risorse vincolate nel risultato di amministrazione (allegato a/2). È possibile rettificare tali documenti contabili?*

Con riferimento al quesito posto si rappresenta che tutti gli allegati al rendiconto possono essere rettificati con le modalità previste per l'approvazione del rendiconto. Anche il rendiconto aggiornato deve essere trasmesso alla BDAP.”;

RILEVATO CHE il Comune di Segrate rientra nella situazione rappresentata nella suddetta FAQ;

CONSIDERATO CHE al termine della certificazione Fondo Funzioni Fondamentali, di cui art.39 D.L. 104/2020, l'avanzo vincolato derivante da Fondi COVID risulta così composto:

SOMME DA VINCOLARE	2.024.441,00
di cui	
Vincoli da legge - quota TARI	541.813,00
Vincoli da legge - quota Fondo Funzioni Fondamentali	1.482.628,00
Vincoli da trasferimenti - Quota Ristori spesa	20.772,23
Importo già vincolato con delibera CC n.18/2021	1.811.000,00
Differenza da vincolare	213.440,56

DATO ATTO CHE in data 7 maggio 2021 la CORTE DEI Conti Sezione Controllo per la Lombardia trasmetteva all'Ente la deliberazione n.75/2021/PRSP ad oggetto "*Relazione sullo stato di attuazione del piano di riequilibrio pluriennale (2017-2026) e raggiungimento degli obiettivi intermedi nell'anno 2020*". La Corte sulla base dei dati preconsuntivi 2020, su cui si riservava ogni diversa valutazione dopo l'approvazione del consuntivo, accertava il rispetto degli obiettivi intermedi fissati dal piano di riequilibrio ma invitava il Comune al rispetto di alcune prescrizioni di cui la più significativa riguarda "*la costituzione di apposito vincolo per ripristinare l'utilizzo degli oneri di urbanizzazione 2018-2019 per rimborso anticipato dei mutui contratti negli esercizi precedenti per un importo di circa euro 12 milioni*". In proposito il Comune nel 2017, aveva richiesto alla Corte parere preventivo (prot. n.39626 del 24/10/2017) per rappresentare che

"nell'ambito di tale Piano di riequilibrio finanziario pluriennale, l'Amministrazione intende attuare, nel corso degli esercizi finanziari 2018 e 2019, una significativa operazione di riduzione del debito residuo, riferito a mutui precedentemente assunti con Istituti Bancari per il finanziamento della realizzazione di opere pubbliche ed attualmente in corso di ammortamento, al fine di perseguire l'alleggerimento della rigidità strutturale del bilancio a decorrere dall'esercizio 2018.

Considerato:

- che l'art. 1, commi 460 e 461, della Legge n. 232/2016 (Legge di Bilancio 2017) dispone che "*A decorrere dal 1° gennaio 2018, i proventi dei titoli abilitativi edilizi e delle sanzioni previste dal testo unico di cui al decreto del Presidente della Repubblica 6 giugno 2001, n. 380, sono destinati esclusivamente e senza vincoli temporali alla realizzazione e alla manutenzione ordinaria e straordinaria delle opere di urbanizzazione primaria*";
- che l'operazione di anticipata estinzione riguarderebbe esclusivamente mutui a suo tempo contratti per il finanziamento di spese di investimento finalizzate alla realizzazione di opere di urbanizzazione primaria e secondaria, come rispettivamente definite dall'art. 4 della Legge n. 847/1964 e dall'art. 44 della Legge n. 865/1971 e loro successive modifiche ed integrazioni;

Con delibera n.37/2017/PAR la Corte pur confermando gli stretti vincoli previsti dalla Legge n.232/2016 osservava come "*la procedura di riequilibrio pluriennale si configuri come "una terza fattispecie che si aggiunge" a quella già prevista dal TUEL, relative rispettivamente agli Enti in condizioni strutturalmente deficitarie e a quelli in situazioni di dissesto finanziario. In altre parole la situazione debitoria, cui il Piano deve fornire "una quantificazione veritiera e attendibile" intesa in senso largo, nelle molteplici dimensioni assunte dallo squilibrio finanziario, diventa il punto cruciale sul quale focalizzare la governance finanziaria. Tutte le energie amministrative e contabili devono essere quindi spese, una volta valutati positivamente i presupposti, nel tentativo di evitare il dissesto, che diviene un percorso obbligato al verificarsi delle condizioni previste dall'art.244 del TUEL.*

Si rileva pertanto, in conclusione, la coesistenza di due problematiche, indotte la prima, dalla legge di bilancio per il 2017, che reintroduce il vincolo di destinazione sugli "oneri di urbanizzazione", e, la seconda, dalla normativa sul riequilibrio pluriennale (art.243 bis del TUEL), finalizzata al superamento di una situazione di grave precarietà finanziaria"

DATO ATTO che il prossimo monitoraggio è fissato al 15/7/2021 e pertanto si rende necessario fin da subito dare evidenza dell'apposizione del vincolo per iniziare a ripristinare le risorse utilizzate per rimborso mutui con oneri di urbanizzazione 2018-2019;

RILEVATO CHE con il rendiconto 2020, approvato con deliberazione CC n.18/2021, veniva ripianata la quota di disavanzo prevista nel piano (euro 1.317.261,00) ma si realizzava anche un miglioramento del disavanzo effettivo come si evince dal dettaglio che segue:

- disavanzo atteso euro 7.903.572,14=
- disavanzo accertato con rendiconto euro 4.662.430,49=
- maggiore recupero disavanzo euro 3.241.141,65=

RITENUTO dunque di rettificare il maggiore recupero del disavanzo e apporre il vincolo “costituzione vincolo per oneri di urbanizzazione 2018-2019 – prescrizione Corte dei Conti Delibera n.75/2021” nel risultato di amministrazione nel prospetto a2) relativo ai vincoli di legge e principi contabili per un importo di euro 3.000.000,00=;

CONSIDERATO quindi allineare le risultanze del rendiconto 2020 sia alla certificazione di cui al comma 2 dell’art.39 del D.L. n.104/2020 sia alla prescrizione della corte dei Conti, in esecuzione della delibera n.75/2021/PRSP del 7/5/2021 modificando il risultato di amministrazione come da tabella che segue:

	Rendiconto delibera di CC n.18/2021	Variazione	 Rettifica Rendiconto
Risultato di amministrazione al 31 dicembre 2020 (A)	26.880.495,11		26.880.495,11
Composizione del risultato di amministrazione al 31/12/2020			
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2020	7.058.252,63		7.058.252,63
Fondo contenzioso	2.621.000,00		2.621.000,00
Altri accantonamenti	1.818.527,82		1.818.527,82
Totale Parte accantonata (B)	11.497.780,45		11.497.780,45
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	16.813.841,83	3.213.440,56	20.027.282,39
Vincoli derivanti da trasferimenti	2.507.838,62		2.507.838,62
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	390.969,59		390.969,59
Totale Parte vincolata (C)	19.712.650,04		22.926.090,60
Parte destinata agli investimenti (D)	332.495,11		332.495,11
Risultato di amministrazione al 31 dicembre 2020 (E= A-B-C-D)	- 4.662.430,49		- 7.875.871,05
Disavanzo atteso			- 7.903.572,14
Miglioramento recupero disavanzo			27.701,09

RITENUTO quindi di rettificare in conseguenza delle modifiche sopra apportate i seguenti allegati:

- prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione;
- elenco analitico delle risorse vincolate nel risultato di amministrazione;
- prospetto verifica equilibri di bilancio;
- quadro generale riassuntivo;
- piano degli indicatori di bilancio (solo sintetici);
- conto economico;
- stato patrimoniale
- relazione sulla gestione

RICHIAMATO il decreto del Ministro dell’Economia e delle Finanze del 12 maggio 2016, ai sensi dell’articolo 13 della Legge 196/2009 e a degli articoli 4 e 18 del D.Lgs.118/2011 che ha definito le modalità di trasmissione dei dati alla Banca Dati Amministrazioni Pubbliche (BDAP);

RISCONTRATA la propria competenza ai sensi dell'art. 42, comma 2, lett. b), TUEL;

ACQUISITO sulla proposta di deliberazione il parere favorevole di regolarità tecnica e contabile espresso dal Dirigente Direzione Servizi di Staff, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del TUEL. allegato;

VISTO il parere dell'Organo di Revisione di cui al Verbale n.17/2021;

DATO ATTO che la presente proposta deliberativa è stata esaminata dalla Commissione Consiliare Permanente "Bilancio e Controllo", nella seduta del 24 giugno 2021;

VISTI:

- Il D.lgs. n. 267/2000;
- Il D.lgs. n. 118/2011 e relativi allegati;
- lo Statuto Comunale;
- il Regolamento comunale di contabilità;

Come fatto constatare dal Presidente del Consiglio, tutti i consiglieri di opposizione sono usciti dall'aula consigliare e non parteciperanno al voto per tutte le ragioni rappresentate negli interventi disponibili nella registrazione su <https://www.youtube.com/watch?v=N2efl9RBoqY>

CON VOTI n. **13** voti favorevoli, n. **zero** voti contrari n. **zero** astenuti su n. **13** Consiglieri presenti e votanti, resi per appello nominale, esito riconosciuto e proclamato dal Presidente;

DELIBERA

1) di approvare per le motivazioni in premessa, che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, la modifica al Rendiconto della Gestione per l'esercizio 2020 rideterminando la composizione del risultato di amministrazione nel seguente modo:

	Importi
Risultato di amministrazione al 31 dicembre 2020 (A)	26.880.495,11
Composizione del risultato di amministrazione al 31/12/2020	
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2020	7.058.252,63
Fondo contenzioso	2.621.000,00
Altri accantonamenti	1.818.527,82
Totale Parte accantonata (B)	11.497.780,45
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	20.027.282,39
Vincoli derivanti da trasferimenti	2.507.838,62
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	390.969,59
Totale Parte vincolata (C)	22.926.090,60
Parte destinata agli investimenti (D)	332.495,11
Risultato di amministrazione al 31 dicembre 2020 (E= A-B-C-D)	- 7.875.871,05
Disavanzo atteso	- 7.903.572,14
Miglioramento recupero disavanzo	27.701,09

2) di modificare, tenendo conto delle nuove risultanze della composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2020 di cui al punto 1, i seguenti allegati del rendiconto della gestione 2020 che, come modificati, corredano la presente deliberazione per formarne parte integrante e sostanziale:

- prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione;
- elenco analitico delle risorse vincolate nel risultato di amministrazione;
- prospetto verifica equilibri di bilancio;
- quadro generale riassuntivo;
- piano degli indicatori di bilancio (solo sintetici);
- conto economico;
- stato patrimoniale
- relazione sulla gestione

3) di disporre la trasmissione del rendiconto della gestione 2020 aggiornato con la presente deliberazione alla BDAP (Banca dati delle Amministrazioni Pubbliche) istituita ai sensi dell'art.13 della Legge n.196/2009, entro il termine di 30 giorni dal presente provvedimento;

4) di dare atto, ai sensi dell'art. 3 della legge 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al Tar Sezione di Milano, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto entro e non oltre 60 gg dall'ultimo giorno di pubblicazione all'Albo Pretorio;

Successivamente, data l'urgenza ed in contesto di piena continuità dell'azione amministrativa locale, con n. **13** voti favorevoli, n.00 voti contrari, n.00 astenuti, su n.13 consiglieri presenti e votanti, resi per appello nominale, esito riconosciuto e proclamato dal Presidente, si dichiara il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi art. 134, c. 4, D.lgs. 267/2000.

Il Consiglio Comunale ha approvato.

ALLEGATI

- prospetto dimostrativo del risultato di amministrazione;
- elenco analitico delle risorse vincolate nel risultato di amministrazione;
- prospetto verifica equilibri di bilancio;
- quadro generale riassuntivo;
- piano degli indicatori di bilancio (solo sintetici);
- conto economico;
- stato patrimoniale
- relazione sulla gestione;

**DIREZIONE SERVIZI DI STAFF**

Sezione Gestione Risorse Economiche e Finanziarie

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto: Modifica del Rendiconto della gestione per l'esercizio finanziario 2020 approvato con deliberazione di CC n.18 del 13/5/2021

Preso atto dell'istruttoria predisposta, nonché delle verifiche contabili effettuate dalla Ragioneria Comunale, si esprime, per quanto di competenza, parere FAVOREVOLE di regolarità tecnica e contabile, ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000.

Segrate, 17 giugno 2021

IL DIRIGENTE DIREZIONE SERVIZI DI STAFF
Fabrizio G. D. Zordan
(Firma apposta digitalmente – art.24 D.Lgs. n.82/2005)

Ente certificato:



Iso 9001:2015

Palazzo Comunale
via I Maggio 20090 - Segrate
Telefono 02/26.902.1 Fax 02/21.33.751
C.F. 83503670156 - P.I. 01703890150

Letto, confermato e sottoscritto ai sensi di legge.

IL PRESIDENTE
DR. GIANLUCA POLDI

IL SEGRETARIO GENERALE
DR. SSA PATRIZIA BELLAGAMBA

Documento informatico sottoscritto con firma digitale
(art.20 – comma 3 – e art.24 D.Lgs. n. 82/2005)

Si certifica che questa deliberazione viene affissa all'Albo Pretorio del Comune dal 30/06/2021 al 15/07/2021.

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione, pubblicata all'Albo pretorio a norma di Legge, diverrà esecutiva in data 10/07/2021, ai sensi dell'art 134 – 3° comma, del D.lgs. 18.8.2000, n. 267.