

Città di SEGRATE Provincia di MILANO	CC /49/ 2018	Data 17-12-2018
---	---------------------	---------------------------

Oggetto: Atto di indirizzo per l'affidamento in house del "Servizio Integrato Minori e Famiglie" e "S.A.D. - Servizio di Assistenza Domiciliare"

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE
(Estratto del verbale della seduta del 17-12-2018)

L'anno duemiladiciotto, addì 17 del mese di dicembre, alle ore 21:06, in Segrate e nella Casa Comunale, previo esaurimento delle formalità prescritte dalla Legge, si è riunito il Consiglio Comunale in sessione straordinaria - seduta di 1^a convocazione.

Svolge le funzioni di Segretario, Dr.ssa Patrizia Bellagamba– Segretario Generale.

Il Presidente, Dr. Claudio Viganò, assume la presidenza e, riconosciuta la legalità dell'adunanza, dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

Partecipano alla trattazione dell'argomento i Sigg.ri:

CONSIGLIERI	PRESENTI	ASSENTI
MICHELI PAOLO GIOVANNI- SINDACO	SI	
FERRANTE GIUSEPPE	SI	
VIOLI AMALIA	SI	
BARSANTI BRUNO	SI	
BERSELLI RENATO DEMETRIO	SI	
VIMERCATI TIZIANA	SI	
SABADINI GIULIANA	SI	
SOLIMENA MARIA VITTORIA	SI	
MENEGATTI ROBERTA GISELLA TERESA	SI	
FUSILLI ROBERTO	SI	
ACHILLI LIVIA ILARIA	SI	
ROSA GIANFRANCO	SI	
VIGANO' CLAUDIO	SI	
TREBINO MARCO		SI
DEL GIUDICE GIUSEPPE		SI
DE FELICE NICOLA	SI	
AIRATO GIAMPIERO	SI	
BORRUSO ANDREA		SI
RIGAMONTI VITTORIO	SI	
PEVIANI FABRIZIO		SI
DIMALTA DIEGO ALBERTO		SI
DONATI ANDREA	SI	
POLGA MARIA CRISTINA	SI	
RADAELLI LILIANA	SI	
LENISA CESARE	SI	

Sono altresì presenti gli assessori: Barbara Bianco, Santina Bosco, Damiano Dalerba, Roberto De Lotto, Viviana Mazzei e Gianluca Poldi;

In continuazione di seduta

Discussione ... omissis ... per la stessa si fa riferimento al processo verbale dell'adunanza, registrato durante il dibattito.

L'assessore B.Bianco illustra il punto

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che sono stati affidati alla società Segrate Servizi per la durata di 7 anni, con scadenza 31/12/2018, i seguenti servizi:

- con delibera di Consiglio Comunale n.58 del 15/12/2011 il “Servizio integrato minori e famiglie”
- con delibera di Consiglio Comunale n.59 del 15/12/2011 il “SAD – Servizio di Assistenza Domiciliare”;

DATO ATTO che l'art.192 c. 2 del D.lgs. n.50/2016 prevede che *“ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche”*;

RITENUTO OPPORTUNO, ai sensi delle linee guida ANAC e dell'art.192 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50, avviare una indagine di mercato con l'obiettivo di valutare la congruità dei costi in base alla tipologia di servizi erogati e al personale incaricato, effettuando anche una comparazione tra costi e benefici;

VISTI:

- l'avviso approvato con disposizione dirigenziale n.153 del 08/08/2018 a oggetto “Approvazione dell’Avviso per l’attivazione di un’indagine esplorativa finalizzata all’analisi dei costi sostenuti dal Comune di Segrate per l’affidamento in house del Servizio Integrato Minori e Famiglie”, pubblicato in data 14 agosto 2018 su SINTEL, per 30 giorni, con possibilità di partecipare aperta a tutti gli operatori economici del settore;
- la richiesta di dati (sia economici che tecnici), inviata tramite pec in data 25 settembre 2018 a dieci Comuni della zona al fine di effettuare una comparazione relativa alla gestione del SAD – Servizio di Assistenza Domiciliare;

RICHIAMATA la determinazione dirigenziale n.1099 del 15/10/2018 di nomina della commissione al fine della valutazione delle proposte progettuali relative al Servizio Integrato Minori e Famiglie;

DATO ATTO che la comparazione tecnica ed economica del SAD – Servizio di Assistenza Domiciliare, essendo un servizio essenziale genericamente gestito esternamente e che garantisce le medesime attività, è stata effettuata internamente dal Servizio Sociale Comunale, confrontando i costi sostenuti da altri Comuni;

VISTA l'allegata relazione, quale parte integrante e sostanziale della presente deliberazione, predisposta dal Dirigente del Settore Sicurezza, Ambiente, Politiche Sociali, congiuntamente sottoscritta dalla Commissione tecnica per la parte di propria competenza;

RILEVATO che il costo per l'affidamento dei servizi in oggetto trova copertura finanziaria nei relativi capitoli di spesa previsti nel bilancio pluriennale 2019 e 2020;

DATO ATTO che l'art.192 del D.lgs. n.50/2016 nonché la normativa vigente in tema di società in house providing integrata con le Direttive UE nn. 23, 24 e 25 del 2014 prevedono la possibilità di affidamento in house quando sono soddisfatte tutte (contemporaneamente) le seguenti condizioni:

- 1) nelle società controllate non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione che non comportano controllo o potere di veto e che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata;
- 2) oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da un ente aggiudicatore, nonché da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice;
- 3) l'ente affidante eserciti sulla società un controllo analogo a quello esercitato sui propri servizi; ai sensi del comma 2 dell'art. 5 del D.lgs. n.50/2016 sussiste "controllo analogo" qualora l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore eserciti sulla persona giuridica affidataria "in house" un'influenza determinante, sia sugli obiettivi strategici, che sulle decisioni significative. Il "controllo analogo" può essere anche esercitato da una persona giuridica diversa dall'amministrazione aggiudicatrice, a sua volta controllata da quest'ultima (il c.d. "controllo analogo indiretto");

RILEVATO pertanto che la società Segrate Servizi srl:

- è a tutti gli effetti società a capitale interamente pubblico (100% partecipata dal Comune di Segrate);
- svolge le attività nei confronti del Comune di Segrate, il quale esercita le attività di controllo previste dalle vigenti disposizioni di legge;
- è controllata dal Comune di Segrate che ha un'ingerenza sui servizi più penetrante di quella praticabile su di un soggetto terzo, in quanto esteso agli atti sociali e non rigidamente vincolato al rispetto del contratto di servizio;
- ha sempre conseguito bilanci in utile, e si pone l'obiettivo di destinare ai servizi sociali ed assistenziali importi di spesa prima della determinazione dell'utile d'esercizio di ciascun anno;
- non ha vocazione commerciale: la società Segrate Servizi s.r.l., gestisce servizi di interesse generale e di carattere strumentale alla attività del Comune di Segrate e in particolare:
 - relativamente all'assunzione di tutti i doveri previsti dalla normativa in materia di tutela dei minori:
 - predispone e attua interventi finalizzati a promuovere il benessere del minore, garantendo, ove le condizioni lo consentano, il diritto a crescere all'interno della propria famiglia naturale. Attua i propri interventi con un approccio interdisciplinare volto all'integrazione dei vari servizi della rete presenti sul territorio;
 - sostiene le famiglie in condizioni di temporanea difficoltà/fragilità, anche in collaborazione con le agenzie educative/scolastiche territoriali;
 - offre interventi di sostegno psicologico ai minori e alle loro famiglie;
 - attua le disposizioni dell'Autorità Giudiziaria allontanando e collocando i minori in idonea struttura o in contesto etero familiare;

- regolamenta, in ottemperanza ai provvedimenti della Magistratura, i rapporti tra il minore e i familiari, ove disposto anche in ambito protetto e vigilato;
 - su segnalazione del Servizio di Segretariato Sociale del Comune predispone interventi di tipo socio-assistenziale in favore delle famiglie in condizioni di temporanea fragilità o di disagio economico;
 - gestisce il progetto affidi;
 - partecipa ai tavoli di lavoro tecnici convocati dal Distretto Sociale.
- relativamente allo svolgimento del SAD: di concerto con il Servizio Sociale Comunale predispone i seguenti interventi dedicati ad anziani e disabili: igiene personale, vestizione, trasferimento da e per il letto, mobilitazione, governo e piccole pulizie dell'alloggio, lavaggio biancheria, servizio di piccole commissioni, preparazione pasto.

DATO ATTO che l'art.192 c. 1 del Codice dei contratti pubblici prevede anche l'istituzione presso l'ANAC dell'elenco delle stazioni appaltanti che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società "in house", mentre le linee guida n. 7 dell'ANAC definiscono modalità e criteri di iscrizione;

APPURATO che la domanda di iscrizione consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori sotto la propria responsabilità, di effettuare affidamenti diretti dei contratti all'ente strumentale, previa valutazione della congruità economica dell'offerta formulata del soggetto "in house", avendo riguardo all'oggetto e al valore della prestazione;

PRECISATO che tutti gli atti afferenti gli affidamenti diretti devono essere pubblicati nella sezione "Amministrazione trasparente" del sito internet istituzionale, in conformità alle disposizioni del D.lgs. n.33/2013;

RICHIAMATO lo statuto della Società Segrate Servizi srl;

PRECISATO come la presente proposta deliberativa sia stata esaminata dalla Commissione Consiliare Permanente "Servizi alla Persona", nella seduta del 10/12/2018;

RISCONTRATA la propria competenza, ai sensi dell'art.42 del TUEL;

RICHIAMATO lo Statuto Comunale;

ACQUISITO sulla proposta di deliberazione il parere favorevole di regolarità tecnica espresso dal Dirigente della Direzione Sicurezza, Ambiente, Politiche Sociali ai sensi dell'art. 49 comma 1 del TUEL allegato;

ACQUISITO sulla proposta di deliberazione il parere favorevole di regolarità contabile espresso dal Dirigente a interim della Sezione Gestione Risorse Economico - Finanziarie, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del TUEL allegato;
Prima del voto esce dall'aula il consigliere Menegatti

CON VOTI n.19 voti favorevoli, n.zero voti contrari su n. 19 consiglieri presenti e votanti, resi a mezzo sistema elettronico di rilevazione, esito riconosciuto e proclamato dal Presidente

DELIBERA

- 1) per le motivazioni e valutazioni espresse in premessa e che si intendono qui integralmente riportate ed approvate, di dare atto che permangono i requisiti e l'interesse di questa

Amministrazione Comunale a proseguire con l'affidamento in house del "Servizio Integrato Minori e Famiglie" e del "S.A.D. – Servizio di Assistenza Domiciliare" alla società interamente partecipata dal Comune di Segrate, Segrate Servizi srl, con sede in via degli Alpini, 34 – 20090 Segrate (MI) Cod. Fisc. e P.Iva 11992270154;

- 2) di dare atto che il costo per l'affidamento dei servizi in oggetto trova copertura finanziaria nei relativi capitoli di spesa previsti nel bilancio pluriennale 2019 e 2020;
- 3) di formulare, conseguentemente, il presente atto di indirizzo nei confronti della competente Direzione Sicurezza, Ambiente, Politiche Sociali – Sezione Servizi Sociali – demandando alla stessa l'adozione dei successivi provvedimenti gestionali finalizzati:
 - all'affidamento in house del "Servizio Integrato Minori e Famiglie" per la durata di anni 7 (sette) a Segrate Servizi srl, con sede in via degli Alpini, 34 – 20090 Segrate (MI) Cod. Fisc. e P.Iva 11992270154;
 - all'affidamento in house del "S.A.D. – Servizio di Assistenza Domiciliare" per la durata di 7 (sette) a Segrate Servizi srl, con sede in via degli Alpini, 34 – 20090 Segrate (MI) Cod. Fisc. e P.Iva 11992270154;
 - all'iscrizione del Comune di Segrate nell'elenco delle stazioni appaltanti che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società "in house", istituito presso l'ANAC;
 - alla nomina di un gruppo di lavoro finalizzato alla co-progettazione dei Servizi oggetto della presente deliberazione per la condivisione d'intenti e la costruzione di una metodologia comune di intervento;
- 4) di trasmettere copia della presente ai capigruppo consiliari ai sensi delle vigenti disposizioni legislative e statuarie;
- 5) di dare atto, ai sensi dell'art. 3 della legge 241/90 sul procedimento amministrativo, che qualunque soggetto ritenga il presente atto amministrativo illegittimo e venga dallo stesso direttamente leso, può proporre ricorso innanzi al Tar Sezione di Milano, al quale è possibile presentare i propri rilievi in ordine alla legittimità del presente atto entro e non oltre 60 gg dall'ultimo giorno di pubblicazione all'Albo Pretorio;

Successivamente, data l'urgenza ed in contesto di piena continuità dell'azione amministrativa locale, con n. **19** voti favorevoli, su n.**19** consiglieri presenti e votanti, resi a mezzo di sistema elettronico di rilevazione, esito riconosciuto e proclamato dal Presidente, si dichiara il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi art. 134, c. 4, D.lgs. 267/2000.

Il Consiglio Comunale ha approvato.

ALLEGATO Relazione sull'affidamento in house del "servizio integrato minori e famiglie" e "servizio di assistenza domiciliare"



Città di Segrate

MODULISTICA		
P02/b	MD02	Rev. 5 del 27/10/2017

**DIREZIONE SICUREZZA, AMBIENTE,
POLITICHE SOCIALI**

Sezione Servizi Sociali

PARERE PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto	Atto di indirizzo per l'affidamento in house del "Servizio Integrato Minori e Famiglie" e "S.A.D. - Servizio di Assistenza Domiciliare"
---------	---

Preso atto dell'istruttoria predisposta dalla competente Sezione Servizi Sociali, si esprime, per quanto di competenza, parere FAVOREVOLE di regolarità tecnica ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del DLgs n. 267 del 18/08/2000.

Il provvedimento comporta immediati riflessi, diretti o indiretti, sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente.

Segrate, 3 dicembre 2018

IL DIRIGENTE
Settore Sicurezza, Ambiente, Politiche Sociali
Dr. Lorenzo Giona

Documento informatico sottoscritto con firma digitale (art. 20 - comma 3 - e art. 24 D.lgs. n.82/2005)

Ente certificato:



lec 9001:2015

Palazzo Comunale
via I Maggio 20090 - Segrate
Telefono 02/26.902.1 Fax 02/21.33.751
C.F. 83503670156 - P.I. 01703890150



Città di Segrate

MODULISTICA		
P02/b	MD04	Rev. 6 del 27/10/2017

Sezione Gestione Risorse Economiche e
Finanziarie

PARERE PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

Oggetto	Atto di indirizzo per l'affidamento in house del "Servizio Integrato Minori e Famiglie" e "S.A.D. - Servizio di Assistenza Domiciliare"
---------	---

Preso atto dell'istruttoria predisposta e del parere di regolarità tecnica rilasciato dal competente Dirigente in data 03/12/2018, nonché delle verifiche contabili effettuate dalla Sezione Gestione Risorse Economiche e Finanziarie, si esprime, per quanto di competenza, parere FAVOREVOLE di regolarità contabile ai sensi e per gli effetti dell'art. 49, comma 1, D.lgs. n.267/2000.

Segrate, 3 dicembre 2018

**IL DIRIGENTE ad interim
della Sezione
Gestione Risorse Economico - Finanziarie
Dr. Lorenzo Giona**

Documento informatico sottoscritto con firma digitale (art. 20 - comma 3 - e art. 24 D.lgs. n.82/2005)

Ente certificato:



Palazzo Comunale
via I Maggio 20090 - Segrate
Telefono 02/26.902.1 **Fax** 02/21.33.751
C.F. 83503670156 - **P.I.** 01703890150

Letto, confermato e sottoscritto ai sensi di legge.

IL PRESIDENTE
DR. CLAUDIO VIGANO'

IL SEGRETARIO GENERALE
DR. SSA PATRIZIA BELLAGAMBA

**Documento informatico sottoscritto con firma digitale
(art.20 – comma 3 – e art.24 D.Lgs. n. 82/2005)**

Si certifica che questa deliberazione viene affissa all'Albo Pretorio del Comune dal 19 dicembre 2018 al 3 gennaio 2019

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione, pubblicata all'Albo pretorio a norma di Legge, diverrà esecutiva in data 29 dicembre 2018, ai sensi dell'art 134 – 3° comma , del D.lgs. 18.8.2000, n. 267.

Il presente provvedimento verrà affisso in copia conforme all'albo pretorio per 15 giorni consecutivi dal 19-12-2018 al 03-01-2019